

**CONFITARMA**

**- Confederazione Italiana Armatori -**

**Tavola Rotonda**

***“Il contributo delle Zone Economiche Speciali (ZES) e delle  
Zone Logistiche Semplificate (ZLS) al rilancio della  
competitività del settore portuale e logistico italiano”***

-----

**IL RUOLO DELLE “ZONE SPECIALI” NEL QUADRO  
DELL’INTERLOCUZIONE UE/CINA PER LO SVILUPPO SOSTENIBILE  
DELLA “OBOR INITIATIVE” IN ITALIA E NEL MEDITERRANEO**

***26 novembre 2018***

**Sala Antonio d’Amico - Piazza SS. Apostoli, 66 – Roma**

***Avv. Maurizio D’Amico***

***Segretario Generale Advisory Board***

***FEMOZA***

## **LE ORIGINI MEDITERRANEE DELLE “ZONE SPECIALI”**

**Indissolubili  
antecedenti  
storici nel  
bacino del  
Mediterraneo**



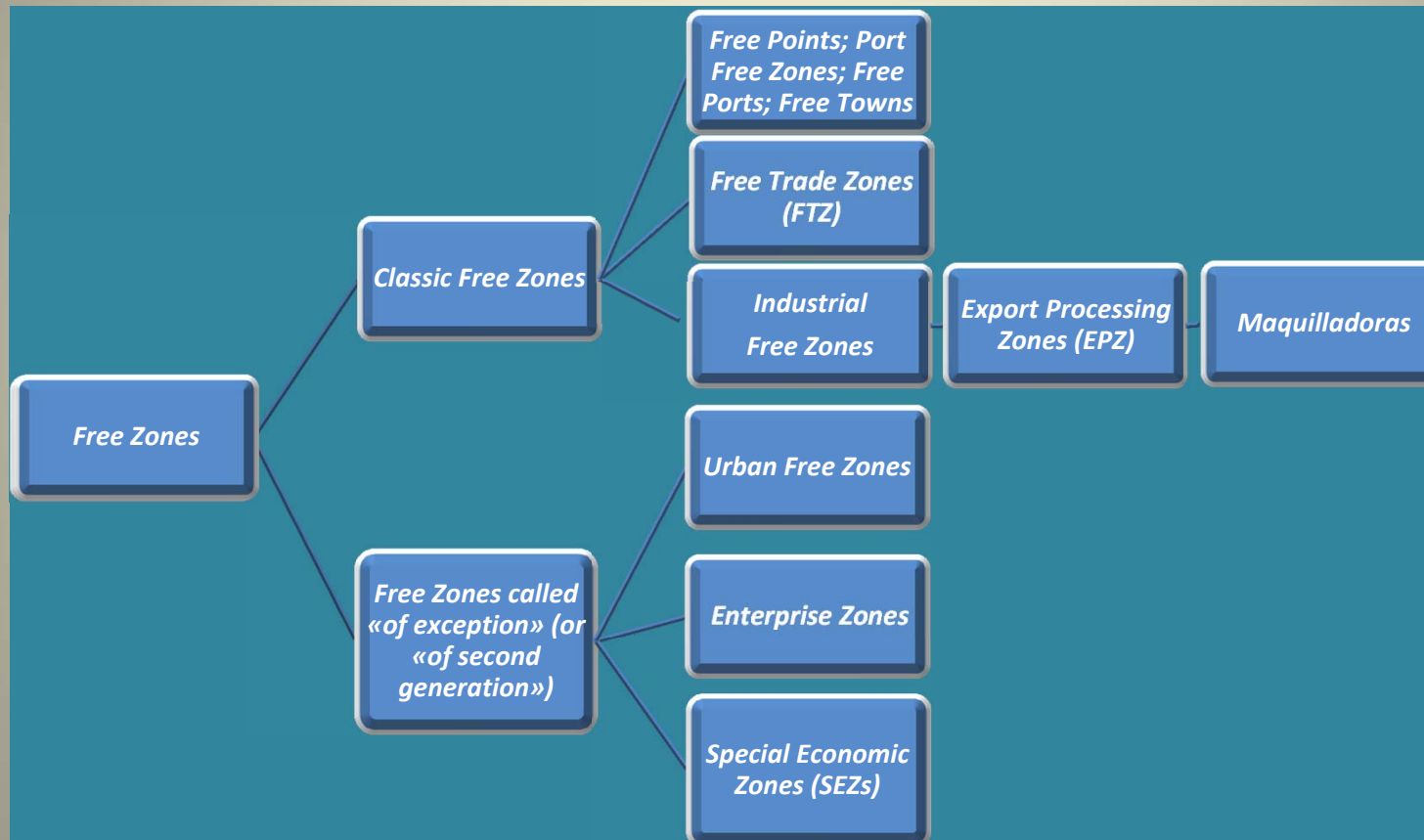
**Privilegi garantiti da Alessandro  
Magno a Tiro dopo la fine  
dell'assedio della città fortezza**

**Isola di Delo – 166 a.C.**

## ***INESISTENZA DI UNA DEFINIZIONE UNICA DI “ZONE FRANCA”***

**Ad esempio, secondo la Convenzione  
“riveduta” di Kyoto, una zona franca è:  
«(...) a part of the territory of a Contracting  
Party where any goods introduced are  
generally regarded, insofar as import duties  
and taxes are concerned, as being outside the  
Customs territory»**

# *I differenti significati delle «free zones»*



## COSA SONO LE ZONE ECONOMICHE SPECIALI- ZES? - 1

Sono **aree geograficamente delimitate** (aventi un'estensione generalmente maggiore di una zona franca doganale) in cui vigono **leggi economiche più liberali** di quelle presenti nel Paese all'interno del quale vengono istituite.

Possono essere previste **esenzioni fiscali, agevolazioni amministrative, prestazioni di servizi e agevolazioni infrastrutturali** a favore delle imprese, nonché **benefici socio-economici per i lavoratori** che operano al loro interno.

Sono aree altresì interessate da **un particolare regime di trattamento doganale**, nel caso in cui, per quanto concerne gli Stati dell'Unione Europea, all'interno del loro perimetro siano istituite con legge statale **zone franche doganali intercluse** disciplinate dalla normativa doganale dell'Unione.

## **COSA SONO LE ZONE ECONOMICHE SPECIALI- ZES? - 2**



**I MIGLIORI POSTO NEL MONDO**  
per fare affari e creare connessioni con le catene produttive e logistiche globali.



**Più del 25% del Commercio Mondiale si svolge in  
Zone Franche/ZES.**

Circa 70 milioni di posti di lavoro.

**AUMENTO DELLE ZES**  
Attualmente esistono più di 4500 zone franche variamente denominate, in 135 Paesi sviluppati o in via di sviluppo.

3% della popolazione attiva registrata.

ORGANIZZAZIONI INTERNAZIONALI

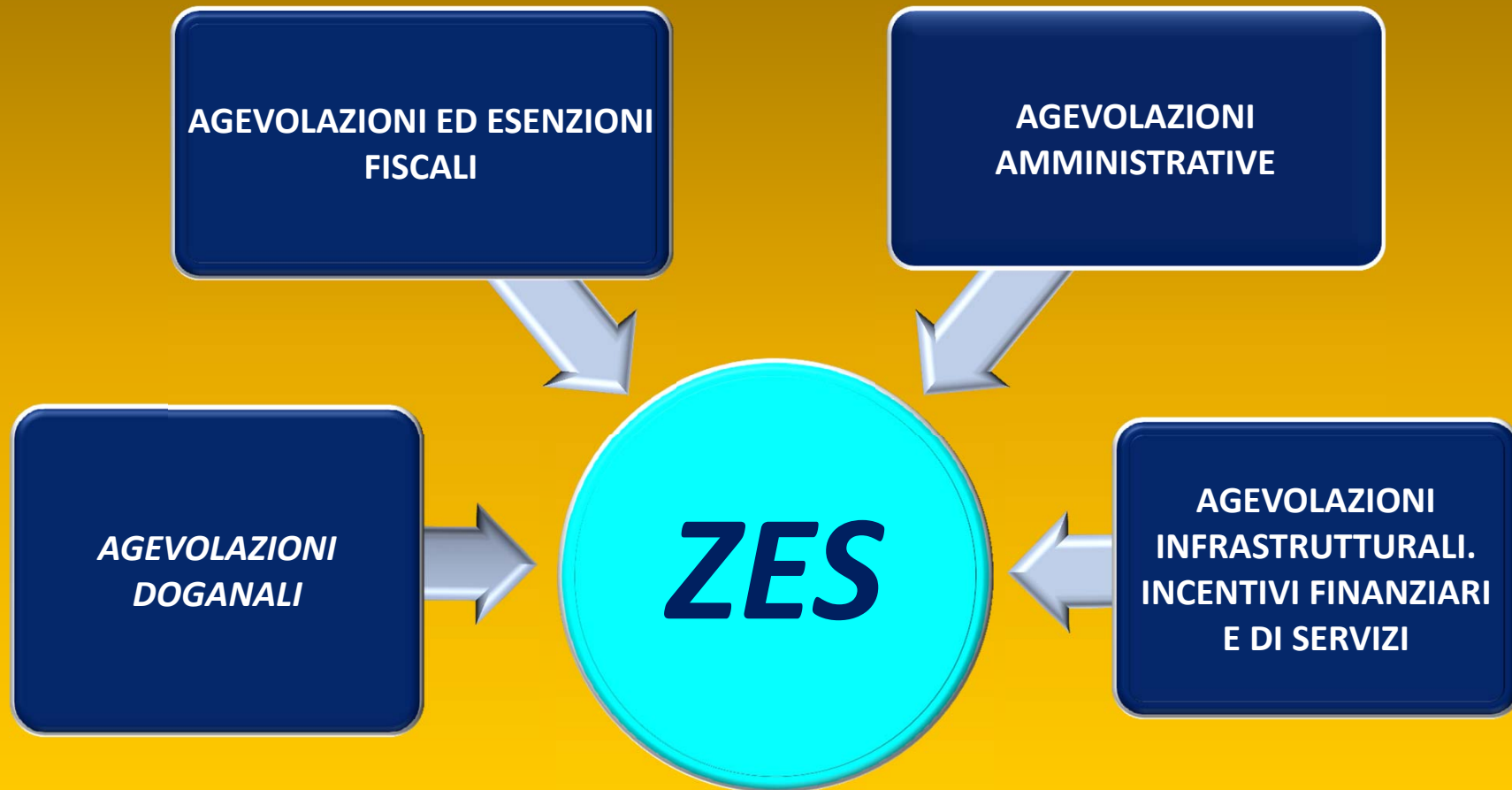
REGOLE



ZES

Precisi standard strutturali, per mantenerne inalterata la capacità di appeal nei confronti delle MNC.

## FATTORI CARATTERIZZANTI UNA ZONA ECONOMICA SPECIALE.





## ***DIMENSIONI DELLE ZES***

***WORLD BANK***

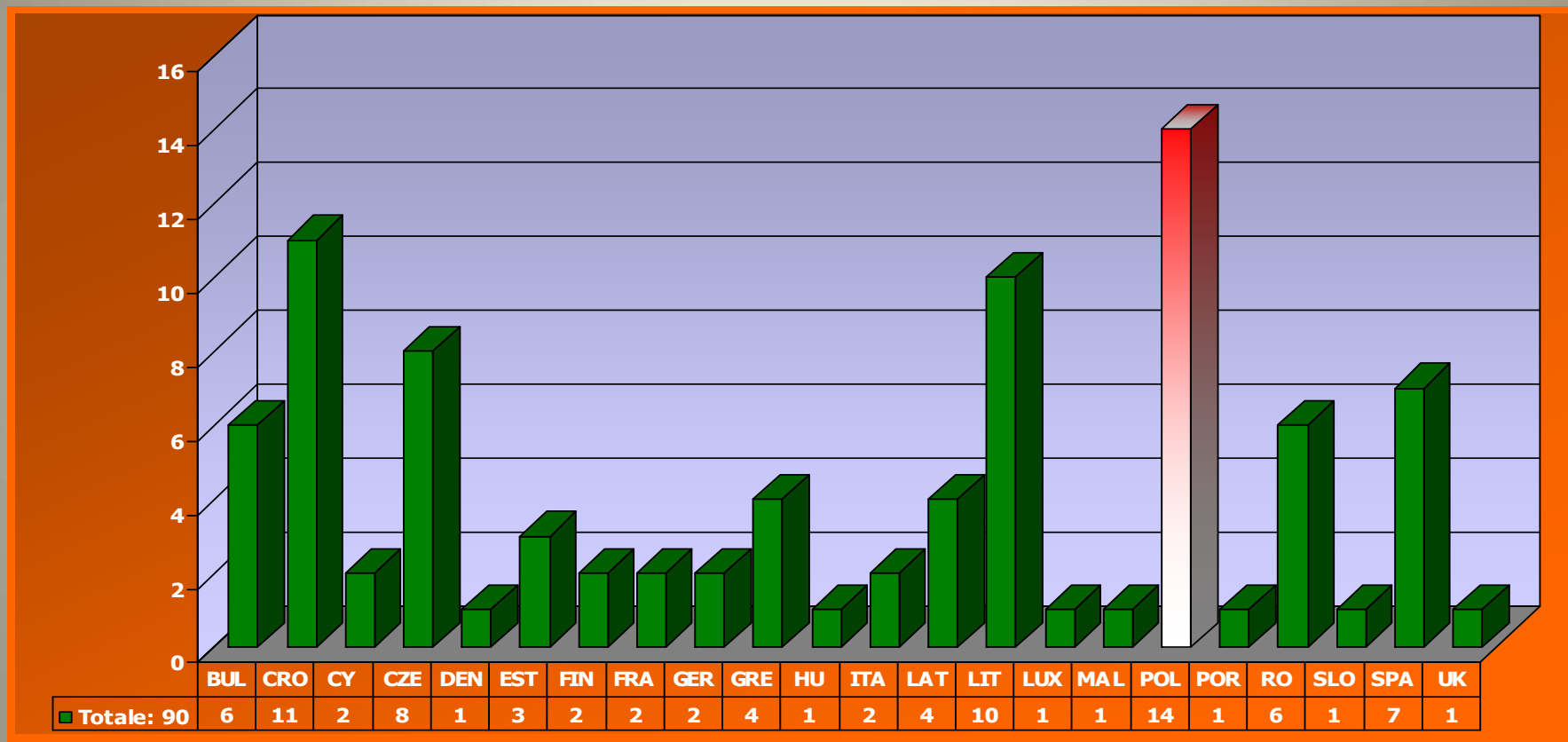
**Estensione tipica:  
da 50 ha. a 10.000 ha.**

**ZES PIU' ESTESA  
NELL'AREA EURO-  
MEDITERRANEA**

***Suez Canal Economic Zone (SCZone)***

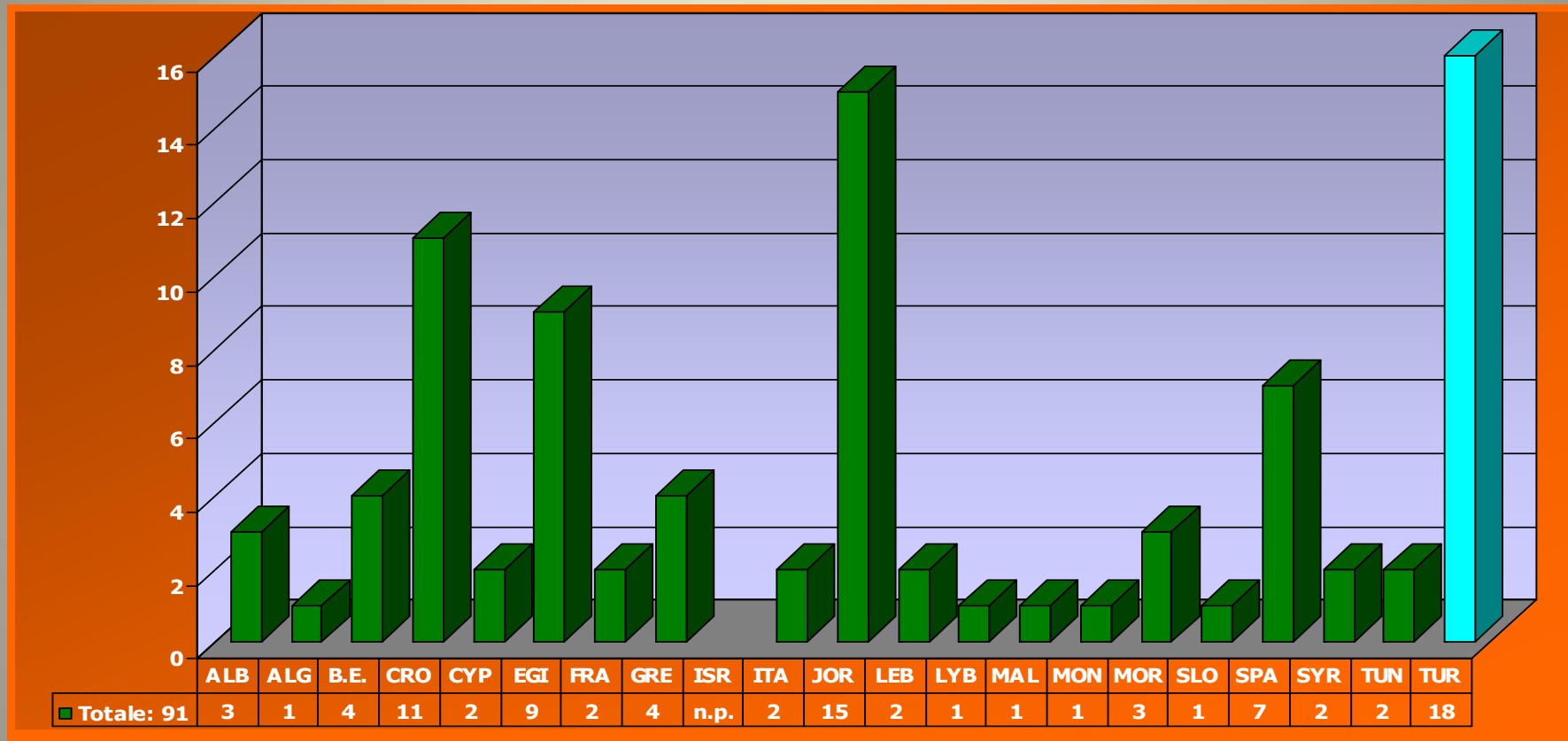
Con una superficie di 46.100 ha. (461 km<sup>2</sup>), quasi i due terzi delle dimensioni di Singapore, è costituita da due aree integrate, due aree di sviluppo e quattro porti.

## **ZONE FRANCHE/ZES OPERATIVE NEGLI STATI MEMBRI UE** *(Dati aggiornati al 17 novembre 2017)*



*(Grafico elaborato dall'autore in base ai dati contenuti in:  
"Free zones which are in operation in the customs territory of the Union, as communicated by the Member States to the Commission – As of 17/11/2017",  
DG TAXUD European Commission*

## ZONE FRANCHE E ZES NEL MEDITERRANEO (Dati aggiornati al 17 novembre 2017)



(Grafico elaborato dall'autore in base ai dati contenuti in:

*"Free zones which are in operation in the customs territory of the Union, as communicated by the Member States to the Commission – As of 17/11/2017", DG TAXUD – European Commission; in "Special Economic Zones in the OIC Region: Learning from Experience" - COMCEC 2017; and in "Tracking Special Economic Zones in the Western Balkans. Objectives, Features and key Challenges" - OECD 2017)*

# IL QUADRO NORMATIVO UE SULLE ZONE FRANCHE E SULLE ZONE ECONOMICHE SPECIALI

## GLI ASPETTI FISCALI

Le agevolazioni fiscali non devono violare le norme UE previste in materia di aiuti di Stato (Articoli 107 - 108 - 109 TFUE).

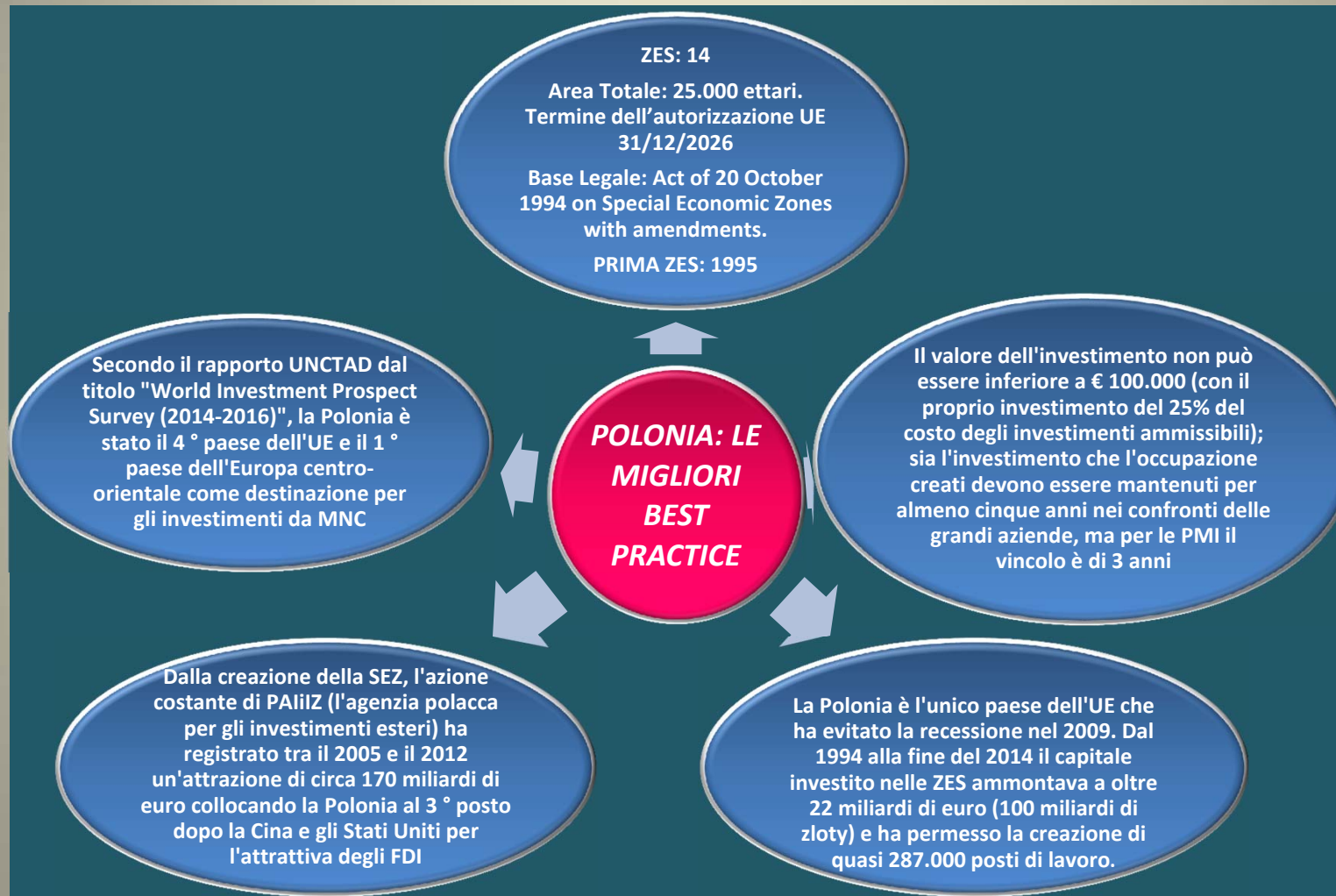
*"Orientamenti per gli aiuti regionali della Commissione per il periodo 2014-2020"*

*"Regolamento (UE) n. 651/2014  
General Block Exemption Regulation  
(GBER) "*

*"Codice di condotta  
sulla tassazione delle imprese"  
(1° dicembre 1997)*

Regolamento (UE) n. 1084/2017 che modifica  
Regolamento (UE) n. 651/2014  
relativo  
agli aiuti per le infrastrutture portuali e aeroportuali

## ZONE FRANCHE E ZES: IL MODELLO POLACCO



*Il ruolo delle Zone Speciali nel quadro dell'interlocuzione UE / Cina..- Maurizio D'Amico*

# ***Il modello di ZES “italiano”.***

*Il ruolo delle Zone Speciali nel quadro dell'interlocuzione UE / Cina..- Maurizio D'Amico*

## QUADRO NORMATIVO IN ITALIA.

Decreto-Legge 20 giugno 2017, n.91,  
convertito con modificazioni  
nella Legge 3 agosto 2017, n. 123  
→ artt. 4 e 5

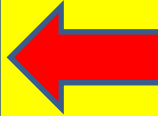
Decreto del Presidente del Consiglio dei  
Ministri 25 Gennaio 2018, n. 12 recante  
istituzione di zone economiche speciali

**ZES**

La ZES comprende Aree  
portuali, retroportuali, anche  
di carattere produttivo e  
aeroportuale, Piattaforme  
Logistiche e Interporti.  
Non può includere  
zone residenziali

**CONDIZIONI:**

- a) La durata non può essere inferiore a sette anni e superiore a quattordici, prorogabile fino a un massimo di ulteriori sette anni
- b) Obbligo di mantenimento dell'attività imprenditoriale per almeno 7 anni dopo il completamento dell'investimento;
- c) Escluse imprese in stato di liquidazione o di scioglimento



**QUADRO  
NORMATIVO  
E  
ISTITUZIONALE PER LE  
ZES DEL  
MEZZOGIORNO**

**Istituzione con DPCM,  
su proposta del MCM,  
se nominato, di  
concerto con il MEF e  
con il MIT, su proposta  
dei Presidenti delle  
Regioni interessate  
inviata al Presidente del  
CdM, corredata da un  
Piano di Sviluppo  
Strategico**

- 1) Procedure semplificate e regimi procedimentali speciali
- 2) Agevolazioni infrastrutturali (accesso ad infrastrutture di cui all'art. 6, comma 1 lett. b) L. 84/94 e alle semplificazioni ex artt. 18 e 20 Dlgs169/2016)
- 3) Credito d'imposta ex art. 1 commi 98 e ss. L. 208/2015 per l'acquisto di beni nuovi entro il 31.12.2020 riguardo a progetti d'investimento fino a 50 Meuro

**ZES REGIONALI**

**COMITATO DI INDIRIZZO  
(GOVERNANCE)**

Massimo 2 ZES per regione.  
Comprendono almeno  
un'area portuale "core"  
ex Reg. (UE) n. 1315/2013 (Rete TEN-T)

**ZES INTERREGIONALI**

Prive di area portuali "core".  
Massimo 1 ZES in forma associativa, se  
regioni contigue, o in associazione con  
un'area portuale "core"

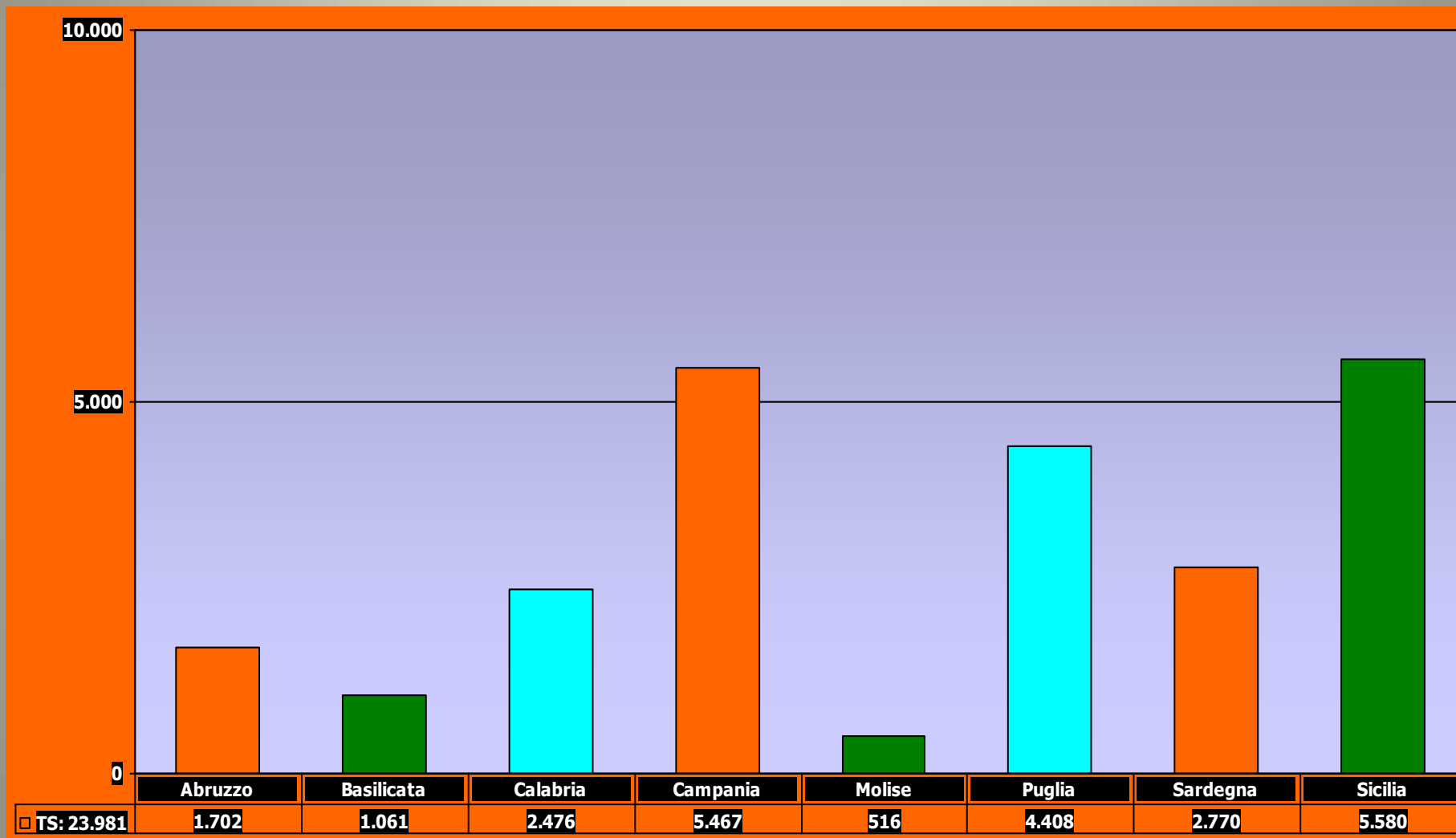
**COMITATO DI INDIRIZZO  
(GOVERNANCE)**

**AGENZIA PER LA  
COESIONE TERRITORIALE**

**Monitoraggio degli  
interventi e degli incentivi  
concessi**



## VALORI MASSIMI DI SUPERFICIE ZES PER CIASCUNA REGIONE (DPCM per l'istituzione delle ZES 25.01. 2018 – Valori in ha.)



# Zone Logistiche Semplificate

Sono istituite per favorire lo sviluppo di nuovi investimenti nelle aree portuali delle regioni del Centro e del Nord Italia in cui non si applica la normativa prevista per l'istituzione delle zone economiche speciali (ZES), nel numero massimo di **una** per ciascuna regione nel caso in cui, nella regione interessata, sia presente almeno un'area portuale con le caratteristiche stabilite dal Regolamento (UE) n. 1315/2013 sugli orientamenti dell'Unione per lo sviluppo della rete transeuropea dei trasporti (TEN-T) ovvero vi sia la presenza di **un'Autorità di Sistema Portuale**.

All'interno di tali Zone, sia le nuove imprese, sia quelle già esistenti, fruiscono di **procedure semplificate** già previste per le ZES, con particolare riferimento **all'accelerazione dei termini procedurali e agli adempimenti e procedimenti speciali** (ad esempio, attraverso l'istituzione di un apposito Sportello Unico, l'assicurazione di procedure veloci e certe, e corridoi doganali semplificati -*fast corridor*)

Le aree possono essere anche non contigue, purché vi sia un **collegamento economico-funzionale** con le aree portuali.

**(Legge Finanziaria 2018)  
27 dicembre 2017, n. 205.  
Art.1, commi 61-65**

**Istituzione con DPCM, su proposta della Regione interessata, per una durata massima di **7 anni**, rinnovabile fino ad un massimo di ulteriori **7 anni**.**

**La proposta, previa redazione del **Piano di sviluppo strategico** da parte della Regione, sentiti i sindaci delle aree interessate, deve essere presentata alla Presidenza del Consiglio dei Ministri, (uffici del Ministro della Coesione Territoriale e del Mezzogiorno - ora **Ministro per il Sud**).**  
**La proposta è presentata di concerto con il **Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti**.**

Le aree possono essere anche non contigue, purché vi sia un **collegamento economico-funzionale** con le aree portuali

**COMITATO DI INDIRIZZO  
(GOVERNANCE)**

## ***PROSPETTIVE EVOLUTIVE -1***

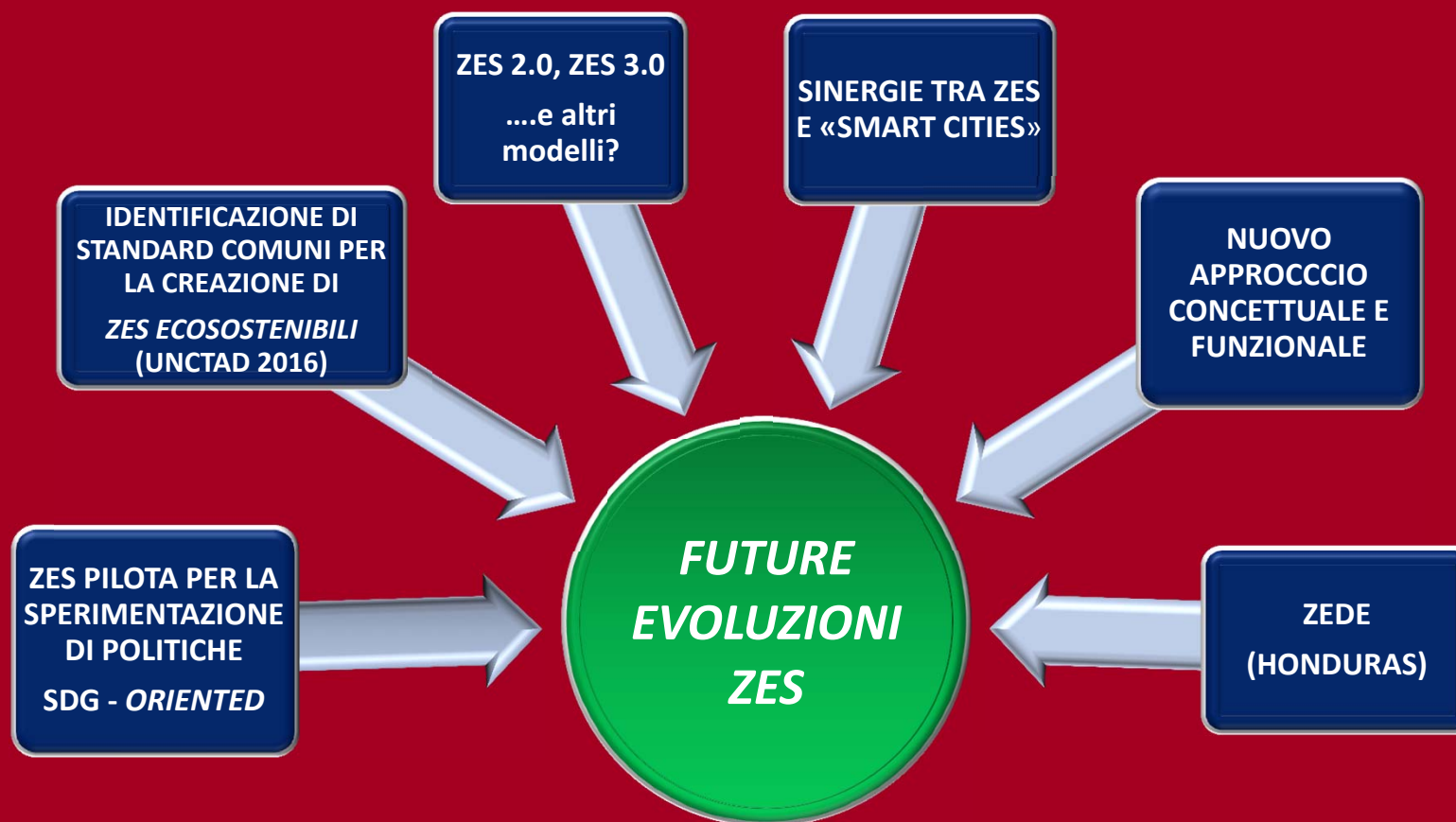
***NUOVO SCENARIO  
INTERNAZIONALE  
SULLE ZES***



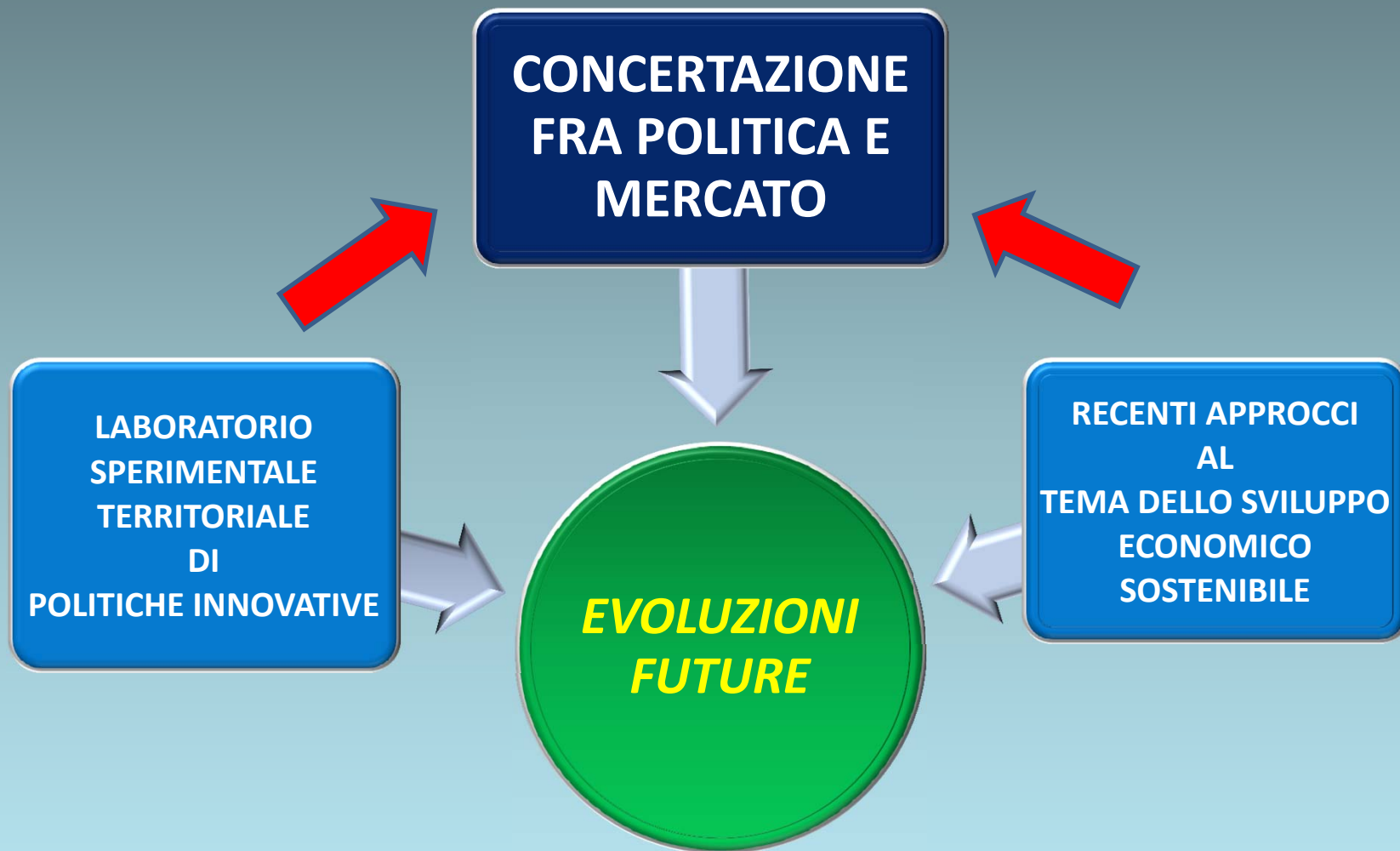
***DIMINUIZIONE DI  
RILEVANZA DLLE  
AGEVOLAZIONI FISCALI***

***AUMENTO DEL RUOLO  
DEGLI INCENTIVI  
AMMINISTRATIVI ED  
INFRASTRUTTURALI***

## PROSPETTIVE EVOLUTIVE -2



**ZONA ECONOMICA SPECIALE: NUOVO APPROCCIO CONCETTUALE PROPOSTO DALL'AUTORE**



# MEDITERRANEO E ZES: FUTURI SCENARI - 1



## ***MEDITERRANEO E ZES: FUTURI SCENARI - 2***

**La OBOR initiative prefigura interessanti opportunità per aumentare gli scambi commerciali tra l'Estremo Oriente e, tra gli altri, l'area del Mediterraneo attraverso il coinvolgimento diretto del suo sistema logistico-portuale e quindi aumenta le aspettative dei paesi mediterranei su una ripresa concreta del ruolo di quest'area (non solo per ragioni geografiche) nello scenario politico-economico**



## **MEDITERRANEO E ZES: FUTURI SCENARI - 3**

**SVILUPPO DEL  
MEDITERRANEO**

```
graph LR; A[SVILUPPO DEL MEDITERRANEO] --> B[Asian Investment Bank for Infrastructure (AIIB), con capitale di partenza di 10 miliardi di dollari, di cui la Cina è il principale sostenitore]; A --> C[E cosa fanno i Paesi Mediterranei?];
```

**Asian Investment Bank for Infrastructure (AIIB), con capitale di partenza di 10 miliardi di dollari, di cui la Cina è il principale sostenitore**

**E cosa fanno i Paesi Mediterranei?**

## ***MEDITERRANEO E ZES: FUTURI SCENARI - 4***

**Quali sono le possibili proposte?**



DIRITTO  
COMUNITARIO  
*E DEGLI* SCAMBI  
INTERNAZIONALI

*Milano Napoli*

MAURIZIO D'AMICO

**LE ZONE ECONOMICHE  
SPECIALI**

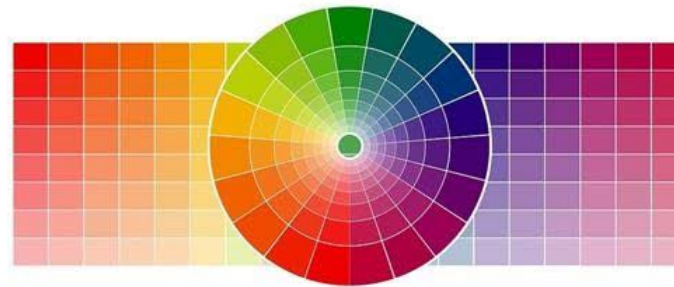
EDITORIALE  
SCIENTIFICA

 Passerino

*Il ruolo delle Zone Speciali nel quadro dell'interlocazione UE / Cina..- Maurizio D'Amico*

*Special Economic Zones:  
the new functional evolution in  
the world*

*Maurizio D'Amico*





**15**  
**YEARS** 2000-2015  
Working together ...

# FEMOZA

Fédération Mondiale des Zones Franches  
Geneva - Switzerland

THE WORLD FREE & SPECIAL ECONOMIC ZONES FEDERATION

## 15 YEARS REPORT

*Il ruolo delle Zone Speciali nel quadro dell'interlocuzione UE / Cina..- Maurizio D'Amico*

***GRAZIE  
PER LA VOSTRA ATTENZIONE!***

***Avv. Maurizio D'Amico  
Segretario Generale Advisory Board  
FEMOZA  
Email: [mdamico@femoza.org](mailto:mdamico@femoza.org)***